



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Пазарджик

РЕШЕНИЕ № ПК-15-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Сърница, искане по образец съгласно Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 с приложена информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Сърница за периода 2021-2027 г.“ с раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Сърница за периода 2021-2028 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА СЪРНИЦА

със седалище: обл. Пазарджик, общ. Сърница, 4633 гр. Сърница, ул. „Свобода“ № 20

Характеристика на плана:

В обхвата на Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Сърница за периода 2021-2027 г., с раздел „Лечебни растения“ и Програмата за управление на отпадъците на община Сърница за периода 2021-2028 г. попадат дейностите по опазване на околната среда, както и дейностите свързани с формираните на територията на община Сърница отпадъци и тяхното екологосъобразно управление.

Разглежданите програми са с пространствен обхват на въздействие върху цялата територия на общината. В състава на общината са включени три населени места – общински център град Сърница и две села - Побит камък и Медени поляни.

Програмата за опазване на околната среда на община Сърница е разработена за периода 2021-2027 година, като по този начин ще съвпада с периода на изпълнение на Плана за интегрирано развитие на община Сърница. ПООС е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се приема от общинския съвет. Тя е необходима за устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общинската администрация за ефективно и целесъобразно

използване на ресурсите. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

Основната цел на ПООС е да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми в Община Сърница и да се подобри общото състояние на околната среда. Всичко това трябва да стане при съхраняване на природните богатства на общината и осигурена здравословна среда на жителите ѝ.

Приетата визия, определяща желаното и постижимо състояние в екологичен аспект на община Сърница за периода 2021-2027 г. е следната: устойчиво управление и опазване на община Сърница като привлекателно, чисто и зелено място със съхранена природа и здравословна жизнена среда.

Визията на Общината може да се постигне чрез формулирането на адекватни цели и съответстващи на тях мерки за съхраняване и подобряване на състоянието на околната среда.

Стратегическата цел на Община Сърница в областта на околната среда е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване на риска за здравето на населението.

За постигане на поставената стратегическа цел ПООС на община Сърница за периода 2021-2027 година поставя следните приоритети:

Приоритет 1: Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината.

Мерки по приоритет 1:

- Контрол върху качеството на въздуха
- Контрол върху качеството на водите
- Опазване на качеството на земите и почвите
- Опазване на биоразнообразието
- Поддържане на зелени площи

Приоритет 2: Подобряване на състоянието и развитие на инфраструктурата свързана с опазване на околната среда.

Мерки по приоритет 2:

- Подобряване на качеството на въздуха
- Развитие на системата за управление на качеството на водите
- Изпълнение на мерките заложи в ПУО 2021-2028
- Елиминиране на причините за загуба на биоразнообразие
- Развитие на системата от зелени площи

Приоритет 3: Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда.

С приложеният План за действие към ПООС са представени необходимите средства, източниците на финансиране и отговорностите, свързани с реализиране на определените приоритети и мерки за тяхното постигане.

Раздел „Лечебни растения“ е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва, съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от Закон за лечебните растения (ЗЛР) (ДВ, бр. 29/2000 г.) и на основание параграф 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се представя за съгласуване от РИОСВ-Пазарджик. Разделът е разработен, съгласно изискванията на чл. 55, раздел II, глава IV от Закона за лечебните растения.

Целта на раздел „Лечебни растения“ е да осигури опазване на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси на територията на община

Сърница, като планира ползването, така че то да бъде екологосъобразно и устойчиво.

С него се урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки. Специфичните цели са следните:

- Опазване на естествените находища на лечебни растения в община Сърница от увреждане и унищожаване;
- Осигуряване на устойчивото ползване на лечебните растения, недопускащо намаляване на генетичния и/или ресурсния им потенциал;
- Постигане на ефективно прилагане на изпълнителната и контролна дейност на община Сърница в съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения и наредбите към него.

Дейностите и мерките представени в този раздел са основно за изпълнение на поставените цели, както и за повишаване ефективността на прилагане на нормативните изисквания по отношение опазването и устойчивото ползване на лечебните растения на територията на община Сърница.

Програмата за управление на дейностите по отпадъци на община Сърница с период на действие 2021–2028 г. е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Съгласно чл. 52 ал. 2 от ЗУО, общинските програми за управление на отпадъците са секторни програми и са неразделна част от общинските програми за опазване на околната среда.

Общинската ПУО е разработена в съответствие със структурата, целите, предвижданията и периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г., както и изискванията на националното и европейско законодателство в областта на управление на отпадъците.

Разглежданата програма допълва и актуализира програмата за управление на отпадъците на община Сърница за периода 2017-2020 и я привежда в пълно съответствие с Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г., утвърдени със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на Министъра на околната среда и водите.

За постигане на ефективно третиране и обезвреждане на отпадъците ЗУО регламентира създаването на регионални системи за управление на отпадъците. Общинският съвет гр. Сърница, с решение №25/30.06.2015 г., дава съгласие за членство в Регионално сдружение за управление на отпадъците на общините Доспат, Сатовча, Борино, Девин и Сърница. Депото в с. Барутин, използвано от общините-членки на Сдружението е избрано поради близостта му до Сърница, за разлика от други законно регламентирани депа, с оглед на по-ниски транспортни разходи за извозването на отпадъците.

Целта на ПУО е да определи достъпни мерки, приложими на общинско ниво в изпълнение на задълженията на кмета на община Сърница по глава II, раздел III от ЗУО за постигане на целите на рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци (МРО), за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци и за оползотворяване на биоотпадъците, за рециклиране и оползотворяване на строителните отпадъци, генерирани от ремонтната дейност на домакинствата.

Предмет на програмата са дейностите по управление на:

- Битови отпадъци;
- Строителни отпадъци;
- Специфични потоци отпадъци;
- Разделно събиране на рециклируеми отпадъци;
- Компостиране на биоразградими отпадъци;
- Стратегия за предотвратяване образуването на отпадъци.

Мерките, заложили в програмата следват йерархията за управление на отпадъци, която определя приоритетния ред за прилагане на политиката за управление на

отпадъците. В планове за действие към всяка програма/подпрограма за постигане на целите са заложили финансова обезпеченост на предвидените за изпълнение мерки, както и срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

Програмите попадат в обхвата на чл. 31 на Закона за биологичното разнообразие (посл. изм. ДВ. бр. 98 от 27 ноември 2018 г.) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)(изм. и доп. ДВ. бр. 106 от 15 декември 2021 г.).

Програмите обхващат територията на Община Сърница, като в нейните предели **попадат** следните защитени територии по смисъла на чл. 5 от *Закон за защитените територии (ЗЗТ)*:

- Защитена местност (ЗМ) „Чибуците“, обявена със Заповед № 25 от 09.01.1989 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 7/1989 г.);
- Природна забележителност (ПЗ) „Побит камък“, обявена със Заповед № 295 от 07.02.1962 г.;
- ПЗ „Жабата“, обявена със Заповед № 448 от 25.04.1984 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 40/1984 г.).

В пределите на Община Сърница **попадат** следните защитени зони от националната екологична мрежа „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

- BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.) и включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 661/16.10.2007 г. (ДВ, бр. 85/2007 г.);
- BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008 г. (ДВ, бр. 108/2008 г.) и актуализирана със Заповед № РД-890/26.11.2013 г. (ДВ, бр. 107/2013 г.) на министъра на околната среда и водите;

Програма за опазване на околна среда за периода 2021-2027 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Сърница за периода 2021-2028 г. са **допустими** при съобразяване на произтичащите от тях други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *ЗЗТ* и заповедите за обявяването им;
- режимите на защитените зони от националната екологична мрежа „Натура 2000“, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*;
- планове за управление на речните басейни (ПУРБ и ПУРН).

Програма за опазване на околна среда за периода 2021-2027 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Сърница за периода 2021-2028 г. попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от (Наредбата за ОС) и подлежат на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 и във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда за периода 2021-2027 г. е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на общината. При изготвянето на плана за действие към ОПООС е обърнато специално внимание на плана

за интегрирано развитие на община Сърница за периода 2021-2027 г. за постигане на съвместимост с целите, проектите и дейностите по опазване на околната среда.

2. Избраният подход за разработването на ПООС съответства на публикуваните от МОСВ указания относно структурата и състава на общинските програми за опазване на околната среда. Програмата следва стъпките на стратегическото планиране, базирано на SWOT анализ и обхваща дейностите, които произтичат като задължение на общината в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

3. С ПООС на община Сърница се очертават целите и действията, насочени към опазване, възстановяване и подобряване на състоянието на околната среда, поддържане на разнообразието на живата природа, ефективно и целесъобразно използване на ресурсите в контекста на устойчивото развитие на община Сърница.

4. С предвидените мерки, проекти и дейности, заложи в програмата за опазване на околната среда на община Сърница 2021-2027 г., ще се спомогне за опазването на околната среда и екологичното състояние в района. При прилагането им няма вероятност за възникване на вредни последици върху целевата територия и нейното население.

5. Предвидените дейности в обхвата на ПООС на община Сърница за периода 2021-2027 г., с раздел „Лечебни растения“, целящи цялостното подобряване на екологичните характеристики на общината, ще окажат положително въздействие върху засегнатите територии.

6. В раздел „Лечебни растения“ към ПООС е направен списък, в който са изброени лечебни растения с описани морфологични части, предмет на събиране и ползване, тяхното местоположение, срещаемост, описание и приложение, срещащи се в земеделски земи, гори и в границите на населените места, собственост на Община Сърница. Предвидени са мерки за опазване на ресурсите и разнообразието на лечебните растения. Представен е списък на растителните видове поставени под специален режим на опазване и ползване, както и забранените за събиране билки от естествените им находища, съгласно издаваната годишно, Заповед на Министъра на околната среда и водите.

7. Мерките заложи в ПУО на община Сърница за периода 2021-2028 г. следват йерархията за управление на отпадъците, която определя приоритетния ред за прилагане на политиката в тази област. При разработване на ПУО са спазени изискванията на действащата нормативна уредба в сектор отпадъци, както и общеевропейските принципи при управление на отпадъците.

8. Предвидените дейности, в обхвата на ПУО на община Сърница за периода 2021-2028 г., не засягат ценни и уязвими територии.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* на Програма за опазване на околна среда за периода 2021-2027 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Сърница за периода 2021-2028 г. е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите на чл. 16 от *Наредбата за ОС*, при което е установено, че програмите **няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от „Натура 2000“**, поради следните мотиви:

9.1. Съгласно представената информация, реализацията на програмите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и до прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“ и BG0002063 „Западни Родопи“.

9.2. При реализацията на програмите няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително

значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони, както и не се предполагат изменения в числеността и плътността на популациите им.

- 9.3. Не се очаква реализацията на програмите да доведе до кумулативно въздействие със значителен отрицателен ефект върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видове предмет на опазване в защитени зони, спрямо одобрените до момента други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

10. Съгласно становище (вх. № ПД-02-34-(4)/29.08.2022 г.), Регионална здравна инспекция - Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на община Сърница за периода 2021-2027 г.“, с Раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците на община Сърница за периода 2021-2028 г.“.

11. Предвид местоположението на територията, предмет на ПООС и ПУО, и характера на дейностите, предвидени с изпълнението им, не се очакват трансгранични въздействия.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, възникнали при изпълнението на предвидените в ПООС цели, мерки и дейности, за които е необходимо провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на Глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, с поставените условия и мерки в решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на *Закона за опазване на околната среда* и другите специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите изменения.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на *Административнопроцесуалния кодекс*.

Дата: 13.09...... 2022 г.

КОСТАДИН ГЕШЕВ

Директор на РИОСВ - Пазарджик

